

Załącznik Nr 5 do Uchwały Nr XLV/361/2018

Rady Gminy Kaliska

z dnia 1 marca 2018 r.

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kaliska”

Rada Gminy Kaliska, po zapoznaniu się z dokumentacją formalno-prawną dotyczącą uwag do projektu zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kaliska” realizowanej na podstawie Uchwały XXVI/205/2016 Rady Gminy Kaliska z dnia 06 października 2016 r. **rozstrzyga** co następuje:

1. Projekt zmiany „Studium...gminy Kaliska” został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 30 października 2017 r. do 27 listopada 2017 r. W dniu 07 listopada 2017 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie zmiany „Studium...gminy Kaliska” rozwiązaniami. Termin składania uwag do projektu zmiany „Studium...gminy Kaliska” należało składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 20 grudnia 2017 r.

2. Udokumentowano, że w czasie wyłożenia projektu zmiany „Studium...gminy Kaliska” oraz w terminie obligatoryjnym oczekiwania na uwagi, do Wójta Gminy wpłynęła jedna uwaga w dn. 08.11.2017r. (wpływ do UG dnia 16.11.2017r.) dotycząca zmiany treści zapisów odnoszących się do obszaru 1 (dot. dz. 80 i 93 w obrębie Dąbrowa dla terenu oznaczonego symbolem 2.9.PG i wskazywanym jako obszar dla powierzchniowej eksploatacji złóż.

3. Wnoszący uwagę zaproponował zmianę treści zapisów dotyczących ewentualnych dróg dojazdowych do terenu planowanej eksploatacji powierzchniowej złoża na brzmienie:

„zaleca się, by dla potrzeb transportu związanego z eksploatacją nie były użytkowane obecne drogi przez miejscowość Strych i Dąbrowa. Wymagane przystosowanie /przebudowa dróg dojazdowych do terenu lokalizacji wyrobiska dla potrzeb transportu urobku”.

Uwaga została uwzględniona, dodano poza m. Strych także m. Dąbrowa gdyż droga dojazdowa na dz. geod. 92 prowadzi także do tej miejscowości. Uwzględnienie uwagi jest zgodne z oczekiwaniami mieszkańców, wyrażanymi w trakcie konsultacji społecznych dotyczących zmian „Studium...”.

Przewodniczący Rady Gminy
Kaliska

Zbigniew Szarafin

Uzasadnienie

Podstawą do sporządzenia Zmiany studium jest uchwała Nr XXVI/205/2016 Rady Gminy Kaliska z dnia 06 października 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kaliska. Głównym celem zmiany studium jest: wskazanie nowych kierunków zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy dla wybranych 5 fragmentów obszaru gminy określonych w uchwale, uwzględniających zgłoszone wnioski dotyczące zagospodarowania.

Przedmiotem zmiany studium jest uzupełnienie dotychczasowych zapisów Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kaliska o pojedyncze ustalenia i niezbędną aktualizację informacji zawartych w uwarunkowaniach.

Zgodnie z art.9 pkt. 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) „*Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1.*”

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz.1875 ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt. 5 w/w ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także zmian tych dokumentów. Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) studium uchwała rada gminy, a zgodnie z art. 27 teje ustawy **zmiana studium, jego aktualizacja czy nowelizacja następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.**

Zakres Studium określony jest przepisami art. 10 ust 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.), zmiana obecna uwzględnia zmiany ustawowe wprowadzone w 2015 r. ustawą o rewitalizacji.

Aktualna zmiana Studium dotyczy zmiany dotychczasowych kierunków rozwoju struktury przestrzennej i zmiany w przeznaczeniu terenów dla pięciu niewielkich powierzchniowo obszarów gminy oznaczonych na załącznikach graficznych Studium Gminy Kaliska. Dla obszarów tych wskazano nowe kierunki zmian w zagospodarowaniu przestrzennym. Zmiany prowadzone są na skutek wniosków zgłaszanych przez właścicieli nieruchomości oraz zainteresowanych inwestorów, uwarunkowane są także potrzebami samej gminy. Na potrzeby niniejszej zmiany Studium sporządzono bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę rekreacyjną (letniskową i usług turystyki) w gminie Kaliska (bilans, o którym mowa w art. 10 ust 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - zmiana wprowadzona na skutek wejścia w życie ustawy z dnia 9 października 2015r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015, poz. 1777). W opracowaniu tym dokonano analizy potrzeb gminy w zakresie nowych terenów inwestycyjnych – rekreacyjnych, usług turystyki oraz bilansu chłonności terenów zarezerwowanych pod te funkcje inwestycyjne w obowiązujących dokumentach planistycznych gminy (miejscowe plany, Studium dotychczasowe z 2014r ze zmianą z 2016 r.). Na tej podstawie stwierdzono, iż wprawdzie gmina Kaliska posiada wg obowiązujących dokumentów planistycznych niewykorzystaną (niezabudowaną i niezainwestowaną dotąd) rezerwę terenów inwestycyjnych, jednakże wprowadzane zmiany dotyczą niewielkich powierzchni i w konsekwencji jedynie w nieznacznym stopniu powiększą dotychczasową powierzchnię terenów dla wskazanych funkcji. Zmiany odpowiadają na formułowane we wnioskach kierowanych do Wójta Gminy Kaliska zapotrzebowanie na nowe tereny zabudowy letniskowej oraz usług turystyki i rekreacji, zabudowa tego rodzaju jest zgodna z wiodącymi, priorytetowymi kierunkami rozwoju gminy Kaliska określonymi w Strategii Rozwoju Gminy Kaliska na lata 2015-2022 (przyjęta Uchwałą Nr XXV/195/2016 Rady Gminy Kaliska z dn. 26 września 2016 r.). Wnioski dotyczące zagospodarowania rekreacyjnego, turystycznego dla obszarów wskazanych w Uchwale inicjującej prace nad zmianami Studium formułowane były także w trakcie konsultacji społecznych, prowadzonych równoległe z procedurą planistyczną.

Zmiany dotyczące wskazania w obszarze gminy udokumentowanych złóż w obrębie Dąbrowa oraz poszerzenia terenów eksploatacji złóż w m. Piece uzasadnione są potrzebami gospodarczymi zainteresowanych podmiotów.

Mając na uwadze art. 32, art. 33 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) zmiana Studium uwzględnia zmiany przepisów prawa w okresie od przyjęcia Uchwałą w kwietniu 2016 r. ostatniej zmiany Studium Gminy Kaliska, fakt przyjęcia aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Kaliska, a także ustalenia nowego Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (Uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Woj. Pomorskiego z 29 grudnia 2016 r- Dz. Urz. Woj. Pom. z 14 lutego 2017 r poz. 603).

Zmianę Studium sporządzono z uwzględnieniem wniosków z analiz środowiskowych, społeczno-demograficznych (w tym zaktualizowanej prognozy demograficznej dla gminy Kaliska do roku 2045) i ekonomicznych oraz materiałów i wniosków zebranych przez Wójta po zawiadomieniu o przystąpieniu do sporządzania zmiany Studium, a także z uwzględnieniem dokumentów własnych gminy o strategicznym charakterze, odnoszących się do przestrzeni gminy. Projekt zmiany Studium poprzedzono sporządzeniem opracowania ekofizjograficznego podstawowego dla fragmentów obszaru gminy objętych zmianami (oprac. PROEKO, Gdańsk, luty 2017 r).

Projekt zmiany Studium został sporządzony zgodnie z wymogami ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1073 ze zm.), procedura formalno-prawna przebiegała zgodnie z art. 11 ustawy. Zakres i forma opracowania uwzględniają treść Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 28 kwietnia 2004r. (Dz. U. Nr 118 poz. 1233) dot. studium. Zgodnie z §8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. nr 118 poz. 1233), ponieważ projekt zmiany studium polega na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, to na etapie wyłożenia do publicznego wglądu (także na etapie uzgodnień i opinii) przedstawiono dokument w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany.

Dla proponowanych rozwiązań projektowych uzyskano wymagane przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym opinie oraz uzgodnienia. Do projektu zmiany Studium sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko oceniającą proponowane rozwiązania. Dokument zmiany Studium wraz z prognozą poddano procedurze planistycznej wynikającej z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, zgodnie z wymogami ustawy z 03.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 1405 ze zm.). Ustawa ta, w art. 46.1. wprowadziła wymóg przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w tym także w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętego dokumentu. Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie uzgodniono z organami Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Gdańsku i Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym.

W procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko z udziałem społeczeństwa nie uzyskano uwag ani wniosków do prognozy, a wniesione w procedurze planistycznej uwagi dotyczyły jedynie zapisów projektu Studium.

Po uzyskaniu wymaganych przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzgodnień oraz opinii projekt zmiany Studium wyłożono do publicznego wglądu, ogłaszając o tym fakcie stosownie do wymogów ustawy. Wyłożenie odbyło się w dniach od 30 października 2017 r. do 27 listopada 2017 r.

W dniu 07 listopada 2017 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie zmiany Studium rozwiązaniami.

W wyznaczonym na wnoszenie uwag okresie tj. do dnia 20 grudnia 2017 r. wniesiono jedną uwagę, którą Wójt Gminy Kaliska postanowił uwzględnić odpowiednio korygując część tekstową zmiany Studium.

Projekt zmiany Studium został przez Wójta, stosownie do art. 11 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.), przedstawiony Radzie Gminy Kaliska do uchwalenia. Po zapoznaniu się z całością dokumentu, uwagą i stanowiskiem Wójta, w wyniku głosowania, Rada Gminy Kaliska rozstrzygnęła o rozpatrzeniu uwagi (załącznik nr 5 do niniejszej uchwały).

Tryb formalno-prawny opracowania został udokumentowany zgodnie z wymogami ustawowymi w dokumentacji planistycznej.

Mając na uwadze art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r.

poz. 1073 ze zm.), który mówi, iż kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy za zasadne uważa się podjęcie przedmiotowej uchwały.

Studium nie jest aktem prawa miejscowego, nie oznacza to jednak, że nie posiada ono żadnej funkcji prawnej. Ustalenia studium mają charakter „aktu wewnętrznego”, który obowiązuje samorząd gminy i jednostki podległe gminie do prowadzenia działań zgodnie z przyjętym dokumentem. Ustalenia Studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych (zgodnie z art. 9 ust 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), plany miejscowe sporządza się zgodnie z zapisami Studium (wg art. 15 ust. 1 tejże ustawy), a przed ich uchwaleniem Rada Gminy winna stwierdzić, iż nie naruszają ustaleń Studium (art. 20 ust 1 ustawy). Także każdorazowo przed podjęciem stosownej uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego Wójt jest obowiązany badać jaki jest stopień zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium (art. 14 ust. 5 ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Wobec wyczerpania procedury przedkłada się Radzie Gminy Kaliska zgodnie z art. 11 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) projekt zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kaliska” wraz z ustawowo określonymi załącznikami – do uchwalenia.